



PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

NOTAS A LOS ESTADOS FINANCIEROS NOTAS DE CARACTER GENERAL

NOTA 1. ENTIDAD REPORTANTE

1.1. Identificación y funciones

1.1.1. Naturaleza Jurídica

El Proyecto del Sistema de Transporte Masivo, es una prioridad del Gobierno Nacional, que ha estado enmarcado dentro del Plan de Desarrollo 2006 – 2010 “Estado Comunitario- Desarrollo para Todos”, el cual estableció en su Artículo 52 lo siguiente: “El Gobierno Nacional propenderá, en conjunto con el sector privado, por conseguir los recursos para la construcción de los proyectos de infraestructura y analizará las condiciones particulares y los esfuerzos fiscales locales, que permitan impulsar los Sistemas Estratégicos de Transporte Público”.

En dicho Plan aprobado por Ley 1151 de 2007, se estableció en el Programa de Ciudades Amables la estrategia que desarrolla diferentes acciones que permitan estructurar movilidades eficientes. Para ellos el Gobierno Nacional apoya el desarrollo de Sistemas de transporte para las ciudades que tienen una población entre 250.000 y 500.000 habitantes, mediante la implementación de Sistemas Estratégicos de Transporte Público – SETP, teniendo en cuenta que el servicio de transporte es considerado un servicio público esencial de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 4 de la Ley 336 de 1.996 que al tenor rea: “El transporte gozará de la especial protección estatal y estará sometido a las condiciones y beneficios establecidos por la disposiciones reguladas de la materia, las que se incluirán en el Plan Nacional de Desarrollo, y como servicio público continuará bajo la dirección, regulación y control del estado, sin perjuicio de que su prestación pueda serle encomendada a los particulares”.

El Departamento Nacional de Planeación Nacional en los años 2004 y 2005 adelantó con la Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia la “Caracterización de la movilidad de la ciudad de Pasto y estudios complementarios”. Posteriormente el Departamento en el año 2006 adelantó el “Plan Integral de Tránsito y Transporte de Pasto” y durante 2007 y 2008, se contrató con la firma Unión Temporal AKIRIS – STEER DAVIES, el “Diseño Operacional del Sistema Estratégico de Transporte Público SETP e integración del SETP con el Sistema Complementario”, con el fin de reestructurar el sistema actual y establecer una gradualidad en la nueva operación de transporte público.

Como resultado de este proceso, se presenta el Proyecto “Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasajeros para la Ciudad de Pasto”, en el Documento CONPES 3549 de 2008, el cual hace parte integral del Plan de Movilidad del Municipio y responde a la necesidad estructural de desarrollar una movilidad adecuada para la ciudad.

De conformidad con lo establecido en el Documento CONPES 3549 del 24 de noviembre de 2008, para la etapa de implementación y construcción del Sistema Estratégico de Transporte Público para la ciudad de Pasto, el Concejo Municipal de Pasto crea mediante Acuerdo No. 008 del 16 de marzo de 2010 la Unidad Administrativa Especial del Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasajeros para la ciudad de Pasto, como Ente Público descentralizado, del orden Municipal, con una duración hasta el año 2017, conforme a los plazos estipulados para la implementación y financiación del SETP en el Documento CONPES 3549, o cumplimiento de su objetivo





PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

y consecuente liquidación y tiene como Organismo Superior al Concejo Directivo. Acuerdo número 005 de marzo 15 de 2016 por el cual se modifica el acuerdo 008 de 2010 y se dictan otras disposiciones".

El Consejo Nacional de Política Económica y Social considerando que para la ejecución del proyecto es necesario establecer nuevos parámetros, el 23 de junio de 2015 modificó el documento CONPES 3549 ajustando los convenios de cofinanciación a la nueva realidad del proyecto, y a su vez optimizando el espacio fiscal disponible para el sector, mediante el Documento CONPES 3833. En este orden de ideas el Concejo Municipal de Pasto amplió la duración del Proyecto del Sistema de Transporte Masivo mediante Acuerdo Municipal 063 firmado el día 24 de diciembre del año 2018 "Por el cual se modifica el acuerdo 005 de 15 de marzo de 2016", de la siguiente manera: "La UAE SETP especial tendrá duración hasta 31 de diciembre del año de 2020, hoy hasta el año 2022 de conformidad con el Acuerdo Municipal Nro. 001 de 2020; conforme a los plazos estimados para la implementación y financiación del SETP en los documentos CONPES 3549 y 3833 o cumplimiento de su objetivo y consecuente liquidación".

Consecuentemente a lo anteriormente expuesto el 20 de septiembre del año 2019 se firmó un Otrosí número 5 al Convenio de Cofinanciación para el Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasajeros para el Municipio de Pasto, y conforme a lo acordado en la cláusula segunda, que modifica el numeral 2.2 "Aportes de la Nación" "Aportes para la cofinanciación del proyecto" del convenio de Cofinanciación, conforme a la autorización del CONFIS del 30 de agosto de 2019.

Para dar cumplimiento a los documentos antes mencionados y en especial al convenio de cofinanciación donde se estipula la inversión pública para cubrir los costos del proyecto la cual es por un valor total de doscientos ochenta y seis mil trescientos treinta millones de pesos (\$286.330.000.00), constantes del 2008. El 70% de esta inversión corresponde a la del gobierno nacional, la cual se hace a través de recursos propios así como recursos del Banco Interamericano de Desarrollo, este último a través de los contratos de préstamo 2575/OC-CO y 2576/TC-CO, suscritos entre la Republica de Colombia y el BID, cuyo objeto principal es apoyar técnicamente y financiar parcialmente los aportes de la nación al programa de sistemas estratégicos de transporte público (SETP), el 30% restantes corresponde a la inversión que hace el Municipio de Pasto.

APORTES NACION	
PESOS CORRIENTES 2008	
SEGÚN CONVENIO DE COFINANCIACIÓN	
	2008
2011	\$ 20.556.000.000,00
2012	\$ 36.163.000.000,00
2013	\$ 37.957.000.000,00
2014	\$ 49.119.000.000,00
2015	\$ 76.905.000.000,00
2016	\$ 25.183.000.000,00
TOTAL APORTES	\$ 245.883.000.000,00

En noviembre de 2013 se firmó el otrosí No. 2 al convenio de cofinanciación en el cual se modificó el valor de los aportes de la nación hasta el año 2017 para un total de doscientos cuarenta y ocho mil doscientos treinta y dos millones de pesos (\$248.232.000.000.00) que se distribuyen de la siguiente manera:





APORTES NACION PESOS CORRIENTES 2008 SEGÚN OTROSI AL CONVENIO DE COFINANCIACIÓN No. 2	
	2013
2011	\$ 20.556.000.000,00
2012	\$ 36.163.000.000,00
2013	\$ 37.957.000.000,00
2014	\$ 49.119.000.000,00
2015	\$ 34.545.000.000,00
2016	\$ 32.877.000.000,00
2017	\$ 37.015.000.000,00
TOTAL APORTES	\$ 248.232.000.000,00

Seguidamente el día 26 de julio de 2016 fue suscrito otrosí No. 3 al convenio de cofinanciación, mediante el cual se modificó el anexo número 1 del convenio de cofinanciación, mediante el cual entre otros se modificó el anexo número 1 del convenio de cofinanciación, incorporando un ANEXO ÚNICO-SETP.

Adicionalmente El 27 de diciembre de 2016 se profirió el otrosí No. 4 al convenio de cofinanciación, por medio del se modificó, entre otros la cláusula 2 numeral 2.2 “Aportes de la Nación” del convenio de cofinanciación, conforme a la autorización CONFIS de fecha 15 de diciembre de 2016, quedando así:

APORTES NACION PESOS CORRIENTES 2016 SEGÚN OTROSI AL CONVENIO DE COFINANCIACIÓN No. 4	
	2016
2016	\$ 27.945.450.000,00
2017	\$ 37.015.000.000,00
2018	\$ 23.000.000.000,00
2019	\$ 26.022.844.969,00
TOTAL APORTES	\$ 113.983.294.969,00

De igual manera en el numeral 19 de los considerandos pactados en el Otrosí No. 5 se establece “Que de conformidad con la comunicación del Secretario Ejecutivo del Consejo Superior de Política Fiscal – CONFIS con radicado No.2-2019-032859 del 03 de septiembre de 2019, este órgano, en sesión del 30 de agosto autorizo la reprogramación de las vigencias futuras 2020 y 2021 para el programa de Cofinanciación de transporte masivo de los Municipios de Armenia, Pasto, Popayán, Valledupar, Montería y Santa Marta. En lo que respecta al SETP del Municipio de Pasto, aprobó la siguiente reprogramación”:



PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

APORTES NACION PESOS CORRIENTES 2019 SEGÚN OTROSI AL CONVENIO DE COFINANCIACIÓN No. 5	
	2019
2020	\$ 25.146.408.682,00
TOTAL APORTES	\$ 25.146.408.682,00

Sin embargo, de conformidad a las cláusulas modificatorias firmadas el día 20 de septiembre de 2019, en el otrosí No. 5, las partes acordaron en la cláusula segunda del mismo “Modificar el numeral 2.2 “aportes de la Nación” de la cláusula 2” Aportes para cofinanciación del Proyecto” del convenio de cofinanciación, conforme a la autorización del CONFIS del 30 de agosto de 2019, el cual quedará así”:

APORTES NACION PESOS CORRIENTES 2019 SEGÚN OTROSI AL CONVENIO DE COFINANCIACIÓN No. 5	
	2019
2019	\$ 12.815.439.060,00
2020	\$ 25.146.408.682,00
TOTAL APORTES	\$ 37.961.847.742,00

AVANTE SETP, es un Establecimiento Público Descentralizado del orden Municipal, con personería Jurídica, autonomía administrativa, patrimonio propio, vinculado al Despacho del Alcalde Municipal, que tiene como domicilio la Ciudad de Pasto.

El proyecto del Sistema Estratégico de Transporte Público de pasajeros para la ciudad de Pasto, en el momento se lleva a cabo con normalidad, luego de que el Ministerio de Cultura levantó la sanción que se mantuvo durante el 2011 por una supuesta afectación del patrimonio cultural. Con esa autorización de intervención desde agosto de 2012 se pudo continuar con la demolición de las viviendas en la carrera 27. El proyecto del SETP para Pasto comprende los siguientes componentes según convenio de cofinanciación:

Intervenciones en el Centro Histórico: La inversión se guiará para el P.E.P (Plan especial de Protección) para el centro de Pasto y su espacio público. Se encarga de su ejecución el Departamento Administrativo de Planeación Municipal y la Gerencia de Movilidad coordina la ejecución del Proyecto bajo los lineamientos del Ministerio de Cultura de la Nación.

Infraestructura Vial: Este componente hace referencia en la reposición total de vías con la inversión a la par de EMPOPASTO (Empresa de Acueducto y Alcantarillado de la ciudad de Pasto), con la reposición de redes, rehabilitación y mantenimiento de las vías que hacen parte del Sistema Estratégico de Transporte para el Municipio de Pasto (Rutas Estratégicas).

Predios: El recurso económico se destinará para la compra de los predios en los diferentes sectores de la ciudad necesarios para la construcción de las obras; entre los sectores principales se encuentran los de la calle 27, calle 19 y sector Chapal.





PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

Gerencia de Proyecto: Este componente corresponde a la administración y organización del proyecto para lograr el alcance, tiempo y costos planteados.

Señalética y Señalización: Los recursos para el proyecto de señalética se destinarán para la señalización en las entradas de la ciudad en tableros electrónicos que permitan la interconexión con el sistema semafórico y de control de flota.

Centro de Atención Municipal - CAMIS: Los recursos para este rubro se destinarán a la compra de predios para la construcción de patios para la concentración de la flota y la construcción de los CAMIS.

Gestión de Flota: Los recursos se destinan a la compra de los equipos para la administración y la operación de la totalidad de la flota. Dentro de estos recursos se incluye estudios, diseños de detalle, construcción e interventoría

Semaforización: Los recursos se destinarán para construcción del sistema de control de red semafórica para el correcto funcionamiento del SETP. Dentro de estos recursos se incluye estudios, diseños de detalle, construcción e interventoría

Estaciones o módulos de transferencia o terminales de Integración de cabecera: se construirán previa compra de los predios donde se ubicarán los Terminales donde se conectan las rutas estratégicas y las rutas complementarias. Estas estaciones permitirán las actividades de transbordo físico y virtual mediante el ascenso y descenso de pasajeros.

Paraderos: Se construirá espacios con señalización, cobertizo o espacio público que se utilizarán para el ascenso o descenso de pasajeros y donde únicamente pararán los buses. Dentro de estos recursos se incluye estudios, diseños de detalle, construcción e interventoría.

Gastos de Administración y vigilancia de recursos: Los recursos se destinarán a gastos por la administración y vigilancia de los recursos de la Nación, el cual comprende la conformación de la fiducia entre otros.

Para el logro de los objetivos de El Programa de Sistemas Estratégicos de Transporte Público (SETP) se definieron los siguientes componentes:

Componente 1. Gerencia del Proyecto: Comprende la financiación de actividades especializadas de gerencia del proyecto, implementación y monitoreo del programa para garantizar el desarrollo de la institucionalidad para una adecuada implementación de AVANTE

Componente 2. Infraestructura de Transporte: Por medio de este componente se financiarán las diferentes inversiones en infraestructura entre estos estudios técnicos, económicos y socio ambientales, diseños de ingeniería, construcción e interventoría. Los subcomponentes a financiar son:

Mejoramiento, adecuación, rehabilitación y pavimentación de la infraestructura en la ciudad, incluyendo intersecciones a desnivel y puentes vehiculares, para mejorar el tránsito y el nivel de servicio de los vehículos de transporte público.

Construcción y rehabilitación de infraestructura para modos no motorizados. Incluye las intervenciones necesarias en infraestructura para modos no motorizados como andenes, espacios públicos, puentes peatonales y ciclo rutas alimentadoras





PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

Construcción y/o adecuación de estaciones, paraderos y/o terminales de transferencia para organizar la operación de buses de una manera eficiente, segura y accesible al abordaje de peatones e incrementar la capacidad de los corredores de transporte.

Componente 3. Sistemas de Gestión y Control de Flota incluyendo centro de control de tráfico: Con este componente se financiará la implementación de centros de control y el centro de control semafórico para la optimización del tráfico en las intersecciones de mayor congestión, suministro de paraderos y señalética.

Componente 4. Adquisición de predios, planes de compensación y reasentamiento de poblaciones afectadas: Mediante este componente se financiará la adquisición de predios requeridos para la ejecución de las obras del programa y los costos relacionados con la mitigación y compensación de la población afectada por AVANTE SETP.

1.1.2. Objetivo

La Unidad Administrativa Especial del Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasto, como ente gestor y ejecutor tiene la misión de Implementar, planear, coordinar, gestionar y desarrollar el “SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO PARA LA CIUDAD DE PASTO”, como ORGANISMO EJECUTOR, conforme a las condiciones previstas en el Documento CONPES 3549 de 2008; el convenio de cofinanciación celebrado entre la Nación y el Municipio de Pasto, el día 12 de Noviembre de 2009; el Plan de Ordenamiento Territorial y el Plan de Desarrollo del Municipio de Pasto, en concordancia con el Decreto 3422 de 2009, o los documentos que los modifiquen o sustituyan.

1.1.3 Funciones Generales

- a. Dirigir y ejecutar la implementación del Sistema Estratégico de Transporte Público SETP del municipio de Pasto, y de los proyectos que lo componen, conforme a las condiciones generales previstas por el documento CONPES 3549 de 2008, el Plan de Desarrollo del municipio de Pasto, el Plan de Ordenamiento Territorial, el Decreto 3422 de 2009 y el convenio de cofinanciación celebrado entre la Nación y el municipio de Pasto, el 12 de noviembre del 2009, o disposiciones que los modifiquen o sustituyan.
- b. Administrar y ejecutar los recursos aportados por la Nación y el Municipio, en los términos del Convenio de cofinanciación y de acuerdo con las normas legales vigentes.
- c. Realizar los trámites requeridos y adoptar las medidas pertinentes para obtener las autorizaciones necesarias para la ejecución de los recursos que serán aportados por la Nación y el Municipio.
- d. Adoptar y ejecutar las medidas y los mecanismos necesarios y convenientes, incluyendo la suscripción de Convenios, para realizar la adecuada planificación, construcción e implementación del SETP.
- e. Implementar sistemas de monitoreo y de suministro de información del proyecto sobre el desempeño de la implementación del SETP, en coordinación con el Ministerio de Transporte y las instancias u organismos competentes de la Nación y del Municipio.
- f. Facilitar a las partes que suscriben el convenio de cofinanciación realizar seguimientos o auditorias, cuando así lo considere necesario, sobre la ejecución de los recursos.
- g. Evaluar a implementar a través del Comité Fiduciario, los procedimientos que considere adecuados para la administración de los recursos en Encargo Fiduciario.
- h. Presentar, para visto bueno de la dependencia que el Ministerio de Transporte designe, una propuesta de flujo de desembolsos mensualizado de cada una de las vigencias, a más tardar dentro de los





PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

primeros cinco (5) días calendario del mes de diciembre de la vigencia anterior, y actualizarlo por lo menos trimestralmente y de conformidad con la metodología que para ello expida el Ministerio de Transporte o quien para tal efecto se designe.

- i. Gestionar y administrar los recursos humanos, técnicos, materiales, físicos y financieros destinados a la ejecución del proyecto.
- j. Convocar, articular o coordinar la participación o acciones conjuntas de otras entidades del orden nacional, departamental o del sector centralizado y descentralizado del orden municipal para el desarrollo del SETP.
- k. Efectuar y/o evaluar los estudios técnicos, financieros, económicos, jurídicos, ambientales y sociales del proyecto, con el fin de viabilizar su ejecución.
- l. Celebrar contratos, adquirir créditos y constituir garantías para la implementación del SETP, de conformidad a la normatividad vigente.
- m. Adquirir para sí, o para el municipio de Pasto, por enajenación voluntaria o mediante los mecanismos legales de expropiación judicial o administrativa, los inmuebles que requiera para el cumplimiento de su objeto.
- n. Vender, permutar, ceder al municipio de Pasto, entregar en comodato, arrendar, dar de baja y donar o demoler los bienes adquiridos o sus remanentes.
- o. Elaborar estudios y formular el plan de adquisiciones prediales y reasentamiento para la mitigación de los efectos negativos que genere la implementación del SETP, dentro del marco legal.
- p. Hacer entrega de los estudios, documentos, memorias y productos resultado del desarrollo y ejecución del proyecto a la Alcaldía de Pasto y el Departamento Nacional de Planeación, una vez vencido el plazo de duración de la UAE SETP, u ordenada su terminación y liquidación.
- q. Las demás funciones previstas por disposiciones legales o reglamentarias relacionadas con el objetivo de esta Entidad.

1.2. Declaración de cumplimiento del marco normativo y limitaciones

La Unidad Administrativa Especial del Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasto, dando cumplimiento a lo establecido en el marco normativo para las entidades de gobierno adoptado mediante Resolución 533 de 2015 y sus actualizaciones expedidas por la Contaduría General de la Nación preparo sus estados financieros a 31 de diciembre de 2020.

Los registros financieros en los libros de contabilidad se hacen de acuerdo a los principios y normas de contabilidad generalmente aceptadas; teniendo en cuenta lo consignado en el Manual Financiero del Ministerio de Transporte y al manual de procedimientos operativos contenidos en el Plan General de Contabilidad Pública.

1.3. Base normativa y periodo cubierto

1.3.1. Estados Financieros

Estado de Situación Financiera a 31 de diciembre de 2020





PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

Estado de Resultados del 1° de enero al 31 de diciembre de 2020
Estado de Cambios en el Patrimonio a 31 de diciembre de 2020

1.3.2. Normativa

La Unidad Administrativa Especial del Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasto, está definido en el documento CONPES 3548 de 2008, como respuesta a las políticas de modernización del gobierno nacional que se han conceptualizado en el documento CONPES 3167 de 2002. En este mismo sentido el plan de desarrollo 2010 – 2014 “PROSPERIDAD PARA TODOS”, en el capítulo de crecimiento sostenible y puntualmente en el numeral 5 de Ciudades amables, determina claramente las metas y alcances de estos sistemas.

Consistente con lo anterior, el decreto 3422 de 2010 reglamenta los Sistemas estratégicos de transporte público en Colombia con respecto a la operación, la implementación de tecnología para el control de flota y recaudo centralizado. El decreto además, define la necesidad de la modernización institucional para implementar y operar de manera eficiente los SETP. Finalmente el decreto, influye jurídicamente sobre las consideraciones y aplicación de las políticas que permitan la transformación del actual transporte público colectivo, en verdaderos sistemas sostenibles, eficiente y que ofrezcan las garantías para los operadores y los usuarios en su implementación y servicio.

En consideración de lo anterior y teniendo en cuenta la normatividad nacional, se han expedido decretos municipales con el propósito de darle coherencia a las políticas nacionales, para la implementación exitosa del SETP en la ciudad de Pasto.

La normatividad nacional y municipal que se ha desarrollado para la implementación de los SETP es la siguiente:

- Documento CONPES 3167
- Documento CONPES 3549
- Documento CONPES 3682
- Documento CONPES 3896
- Convenio de Cofinanciación entre la Nación y el Municipio de Pasto.
- Decreto Municipal 734 de 2009. Plan de Movilidad.
- Decreto Municipal 735 de 2009. Adopción SETP Pasto.
- Decreto 3422 de 2009
- Decreto 170 de 2001
- Marco de Política de Reasentamiento RS 832
- Ley 9 de 1989
- Ley 388 de 1997
- Ley 1682 de 2013
- Ley 1437 de 2011
- Ley 1564 de 2012
- Decreto 1420 de 1998
- Resolución IGAC 762 de 1998
- Resolución IGAC 620 de 2008
- Plan de Reasentamiento lineamientos Ministerio de Transporte-BID-BANCO MUNDIAL.
- Plan de Reasentamiento AVANTE SETP PASTO
- Manual de Operaciones para el cálculo de Reconocimientos Económicos (MT).





PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

- Resolución 685 de Agosto 25 de 2011 (Reconocimientos económicos para población afectada SETP Pasto) No es nacional, es un acto administrativo expedido por ente gestor.
- Resolución 533 del 8 de octubre de 2015, por la cual se incorpora, en el Régimen de Contabilidad Pública, el marco normativo aplicable a entidades de gobierno y se dictan otras disposiciones, expedida por la Contaduría General de la Nación.
- Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Pasto.
- Normatividad y especificaciones técnicas del Instituto Nacional de Vías INVIAS.
- Manual de Señalización Vial del Ministerio de Transporte.
- Norma Técnica Icontec NTC 4143.
- Acuerdo número 001 (mayo 20 de 2010) "Por medio del cual se aprueba y adopta los estatutos de la Unidad Administrativa Especial para el Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasto - UAE SETP"
- Acuerdo número 003 (mayo 20 de 2010) "Por medio del cual se aprueba y adopta el manual específico de funciones de la Unidad Administrativa Especial para el Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasto - UAE SETP"
- Acuerdo número 005 (marzo 15 de 2016) por el cual se modifica el acuerdo 008 de 2010.
- Acuerdo número 063 (diciembre 24 de 2018) "Por el cual se modifica el acuerdo 005 de 15 de marzo de 2016".
- Acuerdo número 038 (septiembre 30 de 2019) "Por medio del cual se autoriza al gerente de la Unidad Administrativa Especial del Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasto - UAE SETP AVANTE para comprometer vigencias futuras excepcionales, se deroga el acuerdo no. 018 de 2019 y se dictan otras disposiciones"
- Otrosí Número 005 (septiembre 20 de 2019) al convenio de cofinanciación para el Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasajeros para el Municipio de Pasto
- Acuerdo Municipal No. 001 de 2020, por el cual se modifica el Acuerdo No. 008 de 2010, y el Acuerdo No. 063 de 2018; de la siguiente manera: "La UAE SETP especial tendrá duración hasta 31 de diciembre del año de 2022, o hasta el cumplimiento de su objeto y consecuente liquidación.

1.4. Forma de Organización y/o Cobertura

El área contable de la Unidad Administrativa Especial del Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasto, como las diferentes áreas de gestión que generan hechos, transacciones y operaciones susceptibles de reconocer contablemente, son responsables, en lo que corresponda, de la operatividad eficiente del proceso contable, las actividades y tareas a su cargo, de tal modo que se evidencie el compromiso institucional con el Ente Gestor.

Además, cada servidor público debe ostentar la capacidad de controlar su trabajo, reconocer desviaciones y efectuar correctivos para el adecuado cumplimiento de los resultados que se esperan en el ejercicio de las funciones bajo su responsabilidad.

La Unidad Administrativa Especial da estricta aplicación al Marco Normativo para entidades de Gobierno -NICSP, mediante el registro de la información contable pública base para la consolidación de los Estados Financieros de la Unidad, a través del sistema financiero Publifinanzas, sobre la base del catálogo de cuentas, regulado por la





PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL



Resolución 620 y sus modificatorias, en una plataforma en red, y mecanismos de interoperabilidad con los procesos de Presupuesto, Tesorería, Contabilidad y Almacén.

NOTA 2. BASES DE MEDICIÓN Y PRESENTACIÓN UTILIZADAS

2.1. Bases de medición

Las bases de medición utilizadas para la elaboración de los Estados Financieros, la medición inicial y medición posterior en el reconocimiento de los de los activos y pasivos de la entidad, se encuentran explícitos en el Manual de políticas contables de la Unidad, adoptado mediante Resolución 230 del 31 de diciembre de 2020.

2.2. Moneda funcional y de presentación, redondeo y materialidad

2.2.1. Moneda

La moneda funcional y de presentación de los hechos económicos reflejados en los Estados Financieros es el peso colombiano.

2.2.2. Materialidad

La materialidad está conforme al Manual de políticas contables de la Unidad, adoptado mediante Resolución 230 del 31 de diciembre de 2020.

2.3. Tratamiento de la moneda extranjera

Las transacciones realizadas en moneda extranjera han sido reconocidas aplicando la tasa de cambio del peso colombiano por la moneda a la fecha de la transacción, dicha tasa es certificada por la Superintendencia Financiera de Colombia.

NOTA 4. RESUMEN DE POLÍTICAS CONTABLES

El Manual de políticas contables es adoptado mediante Resolución 230 del 31 de diciembre de 2020, con el fin de asegurar la consistencia y uniformidad en los Estados Financieros aplicando el marco normativo para entidades de gobierno establecido por la Contaduría General de la Nación.

Las políticas contables adoptadas están establecidas por cuentas y de acuerdo con los siguientes parámetros:

- Definiciones





PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

- Reconocimiento
 - Medición inicial
 - Medición posterior
 - Deterioro
 - Baja en cuentas
 - Revelaciones requeridas
 - Responsables
-
- Efectivo y equivalente de efectivo: Comprende los recursos de liquidez inmediata, el dinero en caja y depósitos a la vista; el responsable de generar la información es el área Administrativa y Financiera y los contratistas a cargo de la Contabilidad; o quien haga sus veces.
 - Cuentas por cobrar: Están representadas por el derecho a percibir efectivo por parte de otra entidad o de un tercero. Se encuentra el manejo de multas, sanciones, pago por cuenta de terceros, responsabilidades, recursos reintegrados a tesorerías e intereses de mora. Los responsables que generan la información son los servidores con roles y responsabilidades en el proceso de generación y cobro de los derechos a favor de la Unidad, entre otros asociados a: recaudo y presupuesto.
 - Propiedades, planta y equipo: Se encuentra el registro de propiedades, planta y equipo de los bienes entregados en comodato por parte del Municipio, que se encuentran al servicio de la Unidad Administrativa, los bienes adquiridos con recursos de funcionamiento y de inversión. Dentro de los bienes se encuentran, entre otros, terrenos; muebles, enseres y equipo de oficina; equipos de comunicación y computación. Las vidas útiles iniciales y sus revisiones, el valor residual y posibles componentes de los bienes muebles y muebles serán determinados por los servidores con roles y responsabilidades de la gestión de recursos físicos y suministros y servicios o la dependencia que haga sus veces, con la asesoría de las áreas que harán uso del bien y/o que tengan el conocimiento de las características específicas del mismo.
 - Activos Intangibles: Son recursos identificables, de carácter no monetario y sin apariencia física, sobre los cuales la entidad tiene el control, espera obtener potencial de servicio o beneficios económicos futuros y puede realizar mediciones fiables. El responsable será el servidor o servidores con roles y responsabilidades en la gestión de Tecnología e Información, será responsable de los activos intangibles de la Unidad y evaluar anualmente sus vidas útiles y deterioro; en el caso de activos compuestos por elementos tangibles e intangibles, determinar cuál de los dos elementos tiene un peso más significativo con respecto al valor total del activo.
 - Deterioro del valor de los Activos: Son estimaciones se que aplica para el reconocimiento, clasificación, medición, presentación y revelación del deterioro del valor de los siguientes activos en los estados financieros de la Unidad.
 - Otros Activos: Define y establece las bases, principios contables, acuerdos, y procedimientos adoptados por la Unidad, para el reconocimiento, medición, presentación y revelación de las operaciones relativas a avances, anticipos y recursos entregados a terceros. El responsable de realizar seguimiento a la legalización de los avances, amortización de anticipos y ejecución de los recursos entregados en administración será el supervisor, interventor, ordenador del gasto, o servidor con competencia legal,





PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

según el caso.

- **Cuentas por pagar:** Están representadas por las obligaciones de pago originadas en las operaciones de compra de bienes y servicios a terceros. Se encuentra el manejo de adquisición de bienes y servicios, recursos a favor de terceros, impuestos por pagar, créditos judiciales y acreedores. El responsable de certificar el recibo a satisfacción de los bienes y servicios o de autorizar desembolsos, así como de realizar la gestión cuando el pago no puede hacerse efectivo, será el supervisor, interventor, ordenador del gasto, o servidor con competencia legal, según el caso. La tesorería o quien haga sus veces, será la responsable de realizar los pagos de las cuentas por pagar y reportar al área que ordenó el pago cuando este no se hace efectivo.
- **Préstamos por Pagar:** Son los recursos financieros recibidos para su uso y de los cuales se espera, a futuro, la salida de un flujo financiero fijo o determinable, a través de efectivo, equivalentes al efectivo u otro instrumento. El responsable es el líder de la gestión de presupuesto y pagos, o quien haga sus veces, quien suministrará la información necesaria al líder del proceso contable para los respectivos registros y revelaciones contables.
- **Beneficios a los empleados:** Comprenden las retribuciones que la Unidad proporciona a los servidores públicos o funcionarios, incluyendo los beneficios por terminación del vínculo laboral o contractual. Abarca los suministrados directamente, a los sobrevivientes, beneficiarios y/o sustitutos. Las retribuciones se pueden originar por acuerdos formales, acuerdos laborales, requerimientos legales u obligaciones implícitas asumidas por la entidad de manera excepcional. Los líderes de la gestión presupuestal y pagos serán responsables de realizar los cálculos financieros requeridos en esta política.
- **Provisiones, Activos y Pasivos Contingentes:** Corresponde a las provisiones, los pasivos a su cargo que estén sujetos a condiciones de incertidumbre en relación con su cuantía y/o vencimiento (litigios y demandas en contra de la entidad, activos contingentes originados en litigios y demandas y mecanismos alternativos de solución de conflictos, y pasivos contingentes que representan obligaciones posibles surgidas a raíz de sucesos pasados, cuya existencia quedará confirmada solo si llegan a ocurrir. El responsable es el líder de los procesos de defensa jurídica de la Unidad o quién haga sus veces.
- **Otros Pasivos:** Comprende las obligaciones contraídas con terceros, originadas principalmente en la recepción y custodia de recursos que en el momento de recibirse no cumplen con los criterios para ser reconocidos como ingresos. El supervisor, interventor u ordenador del gasto de la dependencia que suscriba el contrato o convenio, será el responsable de suministrar a la Dirección Administrativa y Financiera todas las novedades relacionadas con los anticipos, recursos recibidos en administración e ingresos diferidos por transferencias condicionadas.
- **Ingresos:** Son los incrementos en los beneficios económicos o en el potencial de servicio producidos a lo largo del periodo contable (bien en forma de entradas o incrementos de valor de los activos, o bien como salidas o decrementos de los pasivos) que dan como resultado aumentos del patrimonio y están relacionados con los aportes para la creación de la entidad. Los líderes o quien haga sus veces, que estén asociados a la gestión de ingresos o quienes lideren el proceso, serán las responsables del debido cumplimiento de las disposiciones establecidas en esta política para el reconocimiento, medición y revelación de los ingresos de la Unidad.





- Gastos: Representan los decrementos en los beneficios económicos o en el potencial de servicio, producidos a lo largo del periodo contable, bien en forma de salidas o disminuciones del valor de los activos, o bien por la generación o aumento de los pasivos, los cuales dan como resultado decrementos en el patrimonio. El responsable de certificar el recibo a satisfacción de los bienes y servicios o de autorizar desembolsos relacionados con los gastos descritos en esta política, será el supervisor, interventor, ordenador del gasto, o servidor con competencia legal, según el caso.

✓ LISTADO DE NOTAS QUE NO LE APLICAN A LA ENTIDAD

NOTA 3. JUICIOS, ESTIMACIONES, RIESGOS Y CORRECCIÓN DE ERRORES CONTABLES

NOTA 6. INVERSIONES E INSTRUMENTOS DERIVADOS

NOTA 8. PRÉSTAMOS POR COBRAR

NOTA 9. INVENTARIOS

NOTA 11. BIENES DE USO PÚBLICO E HISTÓRICOS Y CULTURALES

NOTA 12. RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES

NOTA 13. PROPIEDADES DE INVERSIÓN

NOTA 15. ACTIVOS BIOLÓGICOS

NOTA 16. OTROS DERECHOS Y GARANTÍAS

NOTA 17. ARRENDAMIENTOS

NOTA 18. COSTOS DE FINANCIACIÓN

NOTA 19. EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA

NOTA 20. PRÉSTAMOS POR PAGAR

NOTA 23. PROVISIONES

NOTA 25. ACTIVOS Y PASIVOS CONTINGENTES

NOTA 30. COSTOS DE VENTAS

NOTA 31. COSTOS DE TRANSFORMACIÓN

NOTA 32. ACUERDOS DE CONCESIÓN - ENTIDAD CONCEDENTE

NOTA 33. ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS DE SEGURIDAD SOCIAL EN PENSIONES

NOTA 34. EFECTOS DE LAS VARIACIONES EN LAS TASAS DE CAMBIO DE LA MONEDA EXTRANJERA

NOTA 35. IMPUESTO A LAS GANANCIAS

NOTA 36. COMBINACIÓN Y TRASLADO DE OPERACIONES

NOTA 37. REVELACIONES SOBRE EL ESTADO DE FLUJO DE EFECTIVO

NOTA 5. EFECTIVO Y EQUIVALENTES AL EFECTIVO

Composición

DESCRIPCIÓN		SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN	
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
1.1	Db	EFECTIVO Y EQUIVALENTES AL EFECTIVO	1.106.982.903,91	1.190.390.810,64	-83.407.906,73
1.1.10	Db	Depósitos en instituciones financieras	1.106.982.903,91	1.190.390.810,64	-83.407.906,73



El efectivo y equivalentes de efectivo, se encuentra representado en los Depósitos en Instituciones financieras, dada la naturaleza de la Entidad, con recursos transferidos por el Municipio de Pasto en el marco del convenio de cofinanciación, para gastos no elegibles (de funcionamiento).

La variación corresponde a la disminución en las transferencias realizadas por el Municipio de Pasto en la vigencia 2020, dada por el bajo recaudo registrado por éste, a razón de la Pandemia generada por el COVID-19.

5.1. Depósitos en instituciones financieras

DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
1110	Db	DEPÓSITOS EN INSTITUCIONES FINANCIERAS	1.106.982.903,91	1.190.390.810,64	-83.407.906,73
11100503	Db	CUENTA CORRIENTE NO ELEGIBLES BANCO DE OCCIDENTE 039-10408-8	5.552.383,69	131.697.088,82	-126.144.705,13
11100504	Db	CTA CTE NO ELEGIBLES BANCO DE BOGOTA 466-628021	2.294.588,00	1.058.693.721,82	-1.056.399.133,82
11100505	Db	CTA CTE NO ELEGIBLE BANCO DAVIVIENDA 106669987260	1.096.953.638,76	0,00	1.096.953.638,76
11100506	Db	FIC SUPERIOR NO ELEGIBLES BANCO DAVIVIENDA 0607106600037883	2.182.293,46	0,00	2.182.293,46

Se apertura dos cuentas, a razón de disminuir los costos financieros, por lo tanto, se trasladan los recursos del banco de Bogotá a través de un Fondo de Inversión Colectiva al banco Davivienda para no correr con costos de traslado.

En cuanto al movimiento registrado en el Banco de occidente, se da por activación en la misma, ya que se encontraba inactiva.

NOTA 7. CUENTAS POR COBRAR

Composición

DESCRIPCIÓN			SALDOS		
CÓD	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VARIACIÓN
1.3	Db	CUENTAS POR COBRAR	4.155.867,00	0,00	4.155.867,00
1.3.84	Db	Otras cuentas por cobrar	571.867,00	0,00	571.867,00
1.3.85	Db	Cuentas por cobrar de difícil recaudo	3.584.000,00	0,00	3.584.000,00

Las cuentas por cobrar, corresponden a los valores registrados por concepto de intereses de mora y sanción cancelados a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN, por valor de \$3.584.000, que se encuentra en proceso de asignación de responsabilidad, por parte del Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la



Entidad y por concepto de gastos pendientes de legalización correspondiente a Caja menor de vigencia anterior, dentro del cual se están realizando las acciones pertinentes para su depuración.

NOTA 10. PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO

Composición

DESCRIPCIÓN		SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN	
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
1.6	Db	PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO	298.559.312,00	293.569.165,00	4.990.147,00
1.6.37	Db	Propiedades, planta y equipo no explotados	205.127.206,00	205.127.206,00	0,00
1.6.65	Db	Muebles enseres y equipo de oficina	59.472.220,00	70.971.959,00	-11.499.739,00
1.6.70	Db	Equipo de comunicación y computación	33.959.886,00	17.470.000,00	16.489.886,00

La propiedad planta y equipo, contiene en la subcuenta no explotados, terrenos por valor de \$205.127.206, teniendo en cuenta que en el Histórico registrado en los Estados financieros para la cuenta contable Muebles, enseres y equipo de oficina, se encuentra la suma de \$70.971.959, misma que no contenía la individualidad de los elementos y de acuerdo a las recomendaciones realizadas por los entes de control se procedió a dar cumplimiento a la recomendación, con la adquisición del módulo de inventarios, esto implicó realizar el levantamiento físico, sustentado mediante Acta No 5 del 30 de diciembre de 2020, Se valoro por la cifra de \$59.472.220, presentando la variación relacionada en el anexo anterior.

Así mismo, la diferencia presentada en la cuenta equipo de comunicación y computación por valor de \$16.489.886 corresponde a lo anteriormente sustentado.

10.1. Estimaciones

La estimación de la vida útil de un activo se efectuará con fundamento en la experiencia que la Unidad tenga con activos similares. Para el efecto, se tendrá en cuenta, entre otros, los siguientes factores:

- ✓ La utilización prevista del activo, evaluada con referencia a la capacidad o al producto físico que se espere de este.
- ✓ El desgaste físico esperado, que depende de factores operativos, tales como: el número de turnos de trabajo en los que se utiliza el activo, el programa de reparaciones y mantenimiento, y el cuidado y conservación que se le da al activo mientras no se está utilizando.
- ✓ la obsolescencia técnica o comercial procedente de los cambios o mejoras en la producción, o de los cambios en la demanda del mercado de los productos o servicios que se obtienen con el activo.

Las siguientes son las vidas útiles y de propiedad, planta y equipo definidas para la Unidad:



Clase	Denominación	Clasificación	Vida útil estimada (años)
Muebles y enseres y equipos de oficina	Muebles y enseres	Mesas	10-15
		Sillas	
		Archivo y almacenamiento	
		Muebles de hogar	
		Decorativos y confort	
		Elementos de uso auxiliar	
		Cancelería y divisiones	
		Escritorios	
	Equipo y máquina de oficina	De contabilidad, calculadoras, sumadoras	10-15
		Aire acondicionado, ventiladores, extractor aire	
Equipo de comunicación y cómputo	Equipo de comunicación	Alarmas de seguridad	5-10
		Radioemisión, antenas	
		Plantas telefónicas	
		Telefonía Análoga, FAX, Accesorios de Telefonía, datafonos	
		Televisión, DVD, Teatros en Casa, Consola de Juego, Accesorios de Video	
		GPS, VANT o drones.	
		Equipos de sonido, Parlantes, Codecs, Amplificadores, Consolas, Accesorios de Audio	
		Cámaras Fotográficas, Filmadoras	
		De cine, proyección y pantallas	
		Telefonía IP	
		Celulares, Avanteles, Radioteléfonos y accesorios	
		Cámaras de Seguridad, Cámaras IP	
		WAN (Satélites, Estaciones Base, Equipos Suscriptores, Antenas, Punto a Punto, Otros, acces point	
		LAN (Repetidores, Hubs, Puentes, Switchs, Enrutadores, Firewalls, Gateways, Otros)	
		Otros dispositivos de red y accesorios	
	Equipo de computación	Impresoras, fotocopiadoras y Scanners	5-10
		Computadores de escritorio	
Computadores portátiles			
Computadores AIO todo en uno			
Estaciones de trabajo o work station			



Clase	Denominación	Clasificación	Vida útil estimada (años)
		Servidores	
		CPU, Procesadores, Accesorios	
		Almacenamiento (SAN, NAS).	
		Tabletas, PDA, PALM	
		Video Beam	
		Tableros y pantallas interactivas	
		Lectoras códigos de barra, Antenas RFID, Lectoras RFID	
		UPS, fuentes y accesorios eléctricos	
	Satélites y antenas	Satélites y antenas	10-20
	Equipos de radares	Equipos de radares	

10.5. Revelaciones adicionales

Mediante Resolución No. 174 de 14 de septiembre de 2020, por la cual se autoriza la baja de inventarios de activos fijos muebles inservibles, no requeridos y en desuso de propiedad de la Unidad Administrativa Especial del Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasto – UAE SETP AVANTE.

NOTA 14. ACTIVOS INTANGIBLES

Composición

DESCRIPCIÓN			SALDOS		
CÓD	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VARIACIÓN
	Db	ACTIVOS INTANGIBLES	12.175.000,00	0,00	12.175.000,00
1.9.70	Db	Activos intangibles	12.175.000,00	0,00	12.175.000,00

Los Activos Intangibles se representan en licencias por valor de \$10.925.000 y software Windows server por valor de \$1.250.000, se registra una variación total dado el levantamiento físico de Inventarios mediante Acta No 5 del 30 de diciembre de 2020.

NOTA 21. CUENTAS POR PAGAR

Composición



DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
2.4	Cr	CUENTAS POR PAGAR	76.449.316,77	71.635.720,68	4.813.596,09
2.4.01	Cr	Adquisición de bienes y servicios nacionales	0,00	14.553.259,00	-14.553.259,00
2.4.25	Cr	Acreedores	63.559.987,08	6.021.966,27	57.538.020,81
2.4.36	Cr	Retención en la fuente e impuesto de timbre	12.889.329,69	51.060.495,41	-38.171.165,72

21.1. Revelaciones generales

Las Cuentas por pagar están representadas en Adquisición de bienes y servicios Nacionales, Acreedores y Retenciones en la fuente e impuesto de timbre.

La mayor representación en el año 2020 corresponde a la cuenta Acreedores, dentro de los cuales se encuentran las cuentas por pagar a los diferentes contratistas por conceptos de adecuaciones, mantenimientos, transporte y suministros, encaminados para asegurar la funcionalidad de la Unidad.

NOTA 22. BENEFICIOS A LOS EMPLEADOS.

Composición

DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
2.5	Cr	BENEFICIOS A LOS EMPLEADOS	16.613.402,00	9.757.589,00	6.855.813,00
2.5.11	Cr	Beneficios a los empleados a corto plazo	16.613.402,00	9.757.589,00	6.855.813,00

Existe una variación entre la vigencia 2019 y la vigencia 2020, en aumento, lo cual obedece al cambio de Administración, ya que el valor correspondiente al año 2019, contiene el registro de las cesantías e intereses a las cesantías únicamente del Director Administrativo de la Unidad, causando y pagando los estos beneficios al Gerente de la Entidad en la liquidación definitiva; la cual se realizó el 31 de diciembre del mismo año. Por consiguiente para la vigencia 2020, el valor registrado respecta a los beneficios tanto para el Director Administrativo como para el Gerente.

NOTA 24. OTROS PASIVOS

Composición



DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
2.9	Cr	OTROS PASIVOS	8.707.559,93	276.073.720,67	-267.366.160,74
2.9.05	Cr	Recaudos a favor de terceros	8.707.559,93	30.021.384,00	-21.313.824,07
2.9.10	Cr	Ingresos recibidos por anticipado	0,00	246.052.336,67	-246.052.336,67

La Representación de Otros pasivos se refleja por el Recaudo a favor de terceros, en este caso las retenciones de estampillas a favor del Municipio de Pasto y la Universidad de Nariño y la cuenta de ingresos recibidos por anticipado.

24.1. Desglose – Subcuentas otros

DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
	Cr	OTROS PASIVOS	8.707.559,93	276.073.720,67	-267.366.160,74
2.9.05.02	Cr	Impuestos	8.707.559,93	30.021.384,00	-21.313.824,07
	Cr	Estampilla Udenar	800.288,57	2.967.422,00	-2.167.133,43
	Cr	Estampilla Pro Cultura	3.201.154,29	11.873.696,00	-8.672.541,71
	Cr	Estampilla Del Adulto Mayor	4.047.831,44	14.743.527,00	-10.695.695,56
	Cr	Estampilla Contribucion De Seguridad Ciudadana	0,00	380.238,00	-380.238,00
	Cr	Estampilla Pro Electrificacion Rural	658.285,63	56.501,00	601.784,63
2.9.10.90	Cr	Otros ingresos recibidos por anticipado	0,00	246.052.336,67	-246.052.336,67
	Cr	Otros Ingresos Recibidos por Anticipado	0,00	246.052.336,67	-246.052.336,67

Como se menciona anteriormente el desglose corresponde a las Estampillas retenidas a favor del Municipio de Pasto y la Universidad de Nariño, las cuales se consignan en el mes siguiente a su causación a las entidades propias de la retención.

Una vez revisada la información consignada en vigencias anteriores, en la cuenta Otros Ingresos recibidos por anticipado, se determinó que corresponden a las transferencias que realiza el Municipio de Pasto para gastos de funcionamiento, habida cuenta se realiza la respectiva exposición del tema en el Comité de Sostenibilidad y Saneamiento contable y se determina realizar los ajustes pertinentes para su depuración, dando constancia el Acta No 01 de fecha de 29 de enero de 2021.

NOTA 26. CUENTAS DE ORDEN

De acuerdo al manual Financiero el Proyecto se debe registrar en cuentas de orden, Deudoras de control y Acreedoras de control relacionadas a continuación.

26.1. Cuentas de orden deudoras



DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
	Db	CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS	0,00	0,00	-0,00
8.3	Db	DEUDORAS DE CONTROL	739.217.443.996,92	712.582.558.504,32	26.634.885.492,60
8.3.55	Db	Ejecución de proyectos de inversión	318.773.215.480,12	292.138.329.987,52	26.634.885.492,60
8.3.90	Db	Otras cuentas deudoras de control	420.444.228.516,80	420.444.228.516,80	0,00
8.9	Cr	DEUDORAS POR CONTRA (CR)	-739.217.443.996,92	-712.582.558.504,32	-26.634.885.492,60
8.9.15	Cr	Deudoras de control por contra (cr)	-739.217.443.996,92	-712.582.558.504,32	-26.634.885.492,60

Dentro de las cuentas de orden deudores utilizadas para reflejar los hechos económicos de la Unidad, en el marco del Convenio de cofinanciación con recursos de inversión, se resalta las transferencias realizadas por la Nación correspondientes a la cuenta por pagar de la vigencia 2019 por valor de \$4.419 millones de pesos y por concepto de pago de aportes vigencia 2020 la suma de 14.157 millones, los cuales fueron financiados por Banco Interamericano de Desarrollo BID y Nación otras fuentes.

26.2. Cuentas de orden acreedoras

DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
	Cr	CUENTAS DE ORDEN ACREEDORAS	-893.880.654.157,96	0,00	-893.880.654.157,96
9.3	Cr	ACREEDORAS DE CONTROL	-446.940.327.078,98	448.649.109.248,95	-895.589.436.327,93
9.3.08	Cr	Recursos administrados en nombre de terceros	26.446.722.648,32	31.819.884.795,91	-5.373.162.147,59
9.3.55	Cr	Ejecución de proyectos de inversión	346.175.672.574,94	325.424.152.842,24	20.751.519.732,70
9.3.90	Cr	Otras cuentas acreedoras de control	74.317.931.855,72	91.405.071.610,80	-17.087.139.755,08
9.9	Db	ACREEDORAS POR CONTRA (DB)	-446.940.327.078,98	-448.649.109.248,95	1.708.782.169,97
9.9.15	Db	Acreedoras de control por contra (db)	-446.940.327.078,98	-448.649.109.248,95	1.708.782.169,97

En las cuentas de orden acreedoras, se reflejan los pagos realizados por los diferentes componentes que enmarcan el Convenio de cofinanciación entre la Nación y el Municipio de Pasto, ejecutados por la Unidad, a través de encargo fiduciario suscrito con Fiduciaria Davivienda, separados con destinación específica por fuente de financiación y de los cuales se rinde información en comités realizados de manera trimestral.

En la cuenta 9308 se registran los recursos administrados por la fiducia Davivienda, es importante consignar que teniendo en cuenta las bajas rentabilidades que afectaron el mercado Colombiano, en el mes de marzo de 2020, a causa de la pandemia generada por el COVID 19, se registró un impactado negativo en los rendimientos generados de los recursos depositados en el Encargo Fiduciario Bancolombia; el cual administraba los recursos en ese momento, ocasionando afectación en el capital administrado. La Entidad se encuentra en proceso de reclamación fundamentado en lo dispuesto en el Decreto 2555 de 2010, y el Decreto 1242 del 14 de junio de 2013 que lo modifica, en los cuales se recogen y unifican normas en materia del sector financiero. A continuación, se discrimina los valores negativos registrados por fuente de financiación y numero de cuenta.



CONCEPTO	VALOR
RENDIMIENTOS GENERADOS FIDUEXCEDENTES NO. 2223-1605 APORTES MUNICIPIO	-51.007,25
RENDIMIENTOS GENERADOS FIDUEXCEDENTES NO. 2223-1168 APORTES MUNICIPIO	-97.664.146,44
RENDIMIENTOS GENERADOS FIDUEXCEDENTES NO. 2223-1406 APORTES NACION	-7.841.538,65

NOTA 27. PATRIMONIO

Composición

CÓDIGO CONTABLE	NAT	DESCRIPCIÓN CONCEPTO	SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN
			2020	2019	VALOR VARIACIÓN
3.1	Cr	PATRIMONIO DE LAS ENTIDADES DE GOBIERNO	1.320.102.804,21	0,00	1.320.102.804,21
3.1.05	Cr	Capital fiscal	627.442.235,39	0,00	627.442.235,39
3.1.09	Cr	Resultados de ejercicios anteriores	246.052.336,67	0,00	246.052.336,67
3.1.10	Cr	Resultado del ejercicio	446.608.232,15	0,00	446.608.232,15
3.2	Cr	PATRIMONIO DE LAS ENTIDADES DE LAS EMPRESAS	0,00	1.127.064.812,29	-1.127.064.812,29
3.2.08	Cr	Capital fiscal	0,00	610.277.088,39	-610.277.088,39
3.2.30	Cr	Resultado del ejercicio	0,00	516.787.723,90	-516.787.723,90

En la respectiva vigencia, y de acuerdo con lo consignado en el Catalogo de Cuentas, se realizó la reclasificación del grupo 32 que corresponden a Patrimonios de las entidades de las Empresas, al grupo 31; consecuente con el Marco regulatorio para Entidades de Gobierno.

Dentro de las variaciones se refleja, el valor de \$246.052.336,67 millones, en la cuenta Resultado de ejercicios anteriores, que corresponden al ajuste realizado en la depuración de la cuenta 29.10.90 Otros Ingresos recibidos por anticipado; sustentado en la NOTA 24.1.

NOTA 28. INGRESOS

Composición

CÓDIGO CONTABLE	NAT	DESCRIPCIÓN CONCEPTO	SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN
			2020	2019	VALOR VARIACIÓN
4	Cr	INGRESOS	3.959.379.792,79	3.506.403.424,00	452.976.368,79
4.1	Cr	Ingresos fiscales	387.279,54	624.168,70	-236.889,16
4.4	Cr	Transferencias y subvenciones	3.958.943.369,25	3.505.663.255,30	453.280.113,95
4.8	Cr	Otros ingresos	49.144,00	116.000,00	-66.856,00



Dentro de los Ingresos, la representación más significativa corresponde a las transferencias que realiza el Municipio de Pasto en el Marco del convenio de cofinanciación, como ente ejecutor, para gastos de funcionamiento.

Es importante destacar que el Municipio realizó las transferencias correspondientes a la vigencia 2020, para gastos de funcionamiento, quedando pendiente las dos últimas doceavas por valor de \$263.410.562,56.

NOTA 29. GASTOS

Composición

DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
	Db	GASTOS	3.959.379.792,79	3.506.403.424,00	452.976.368,79
5.1	Db	De administración y operación	867.001.837,95	1.803.621.341,20	-936.619.503,25
5.7	Db	Operaciones interinstitucionales	1.332.573.503,18	998.499.130,00	334.074.373,18
5.8	Db	Otros gastos	1.829.983.943,41	634.202.268,46	1.195.781.674,95
5.9	Db	Cierre de Ingresos, costos y gastos	-70.179.491,75	70.080.684,34	-140.260.176,09

29.1. Gastos de administración, de operación y de ventas

DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
	Db	GASTOS DE ADMINISTRACIÓN, DE OPERACIÓN Y DE VENTAS	867.001.837,95	1.803.621.341,20	-936.619.503,25
5.1	Db	De Administración y Operación	867.001.837,95	1.803.621.341,20	-936.619.503,25
5.1.01	Db	Sueldos y salarios	305.581.446,75	362.286.642,00	-56.705.195,25
5.1.03	Db	Contribuciones efectivas	39.418.776,10	36.531.043,60	2.887.732,50
5.1.04	Db	Aportes sobre la nómina	7.877.051,92	8.357.746,84	-480.694,92
5.1.11	Db	Generales	476.925.005,04	1.396.445.908,76	-919.520.903,72
5.1.20	Db	Impuestos, contribuciones y tasas	37.199.558,14		37.199.558,14

En los gastos de Administración, se refleja la austeridad en el gasto con una variación por valor de \$936.619.503,25, representada en mayor proporción en la subcuenta Gastos Generales. La suma registrada en la cuenta Impuestos, contribuciones y tasas corresponde a la cuota de fiscalización y auditaje cancelada al Municipio de Pasto.

29.6. Operaciones interinstitucionales



DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
5.7	Db	OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	1.332.573.503,18	998.499.130,00	334.074.373,18
5.7.05	Db	FONDOS ENTREGADOS	1.332.573.503,18	998.499.130,00	334.074.373,18
5.7.05.08	Db	Funcionamiento	1.332.573.503,18	998.499.130,00	334.074.373,18

Corresponden a los recursos reintegrados al Municipio de Pasto, los cuales se enmarcan en lo dispuesto en el Artículo Cuarto de la Resolución 0782 del 16 de mayo de 2019, por medio de la cual se ordena la transferencia de recursos a la Unidad Administrativa Especial del Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasto UAE SETP Pasto; emitida por la Secretaria de Hacienda Municipal, donde cita "..., si dado el caso del resultado del ejercicio presupuestal no se ejecutaron o existen saldos dichos recursos, deberán ser reintegrados en su totalidad al municipio de Pasto".

Una vez realizado el cierre presupuestal de la vigencia 2019, se determinaron recursos no ejecutados lo cual obedece a la apropiación realizada en dicha vigencia para amparar el pago del cumplimiento judicial del Laudo arbitral del 06 de septiembre de 2018 a favor de Sociedad Ibérica de Construcciones Eléctricas S.A, pero dadas las acciones judiciales por parte de la Unidad el fallo de dicha sentencia se profirió solo hasta el 14 de agosto del año 2020.

Así mismo, una vez reintegrados al Municipio, se sustenta a que obedece la no ejecución de los mismos y previamente adicionados los recursos al Presupuesto Municipal de la vigencia en curso se realiza la transferencia al Ente Gestor para continuar su ejecución.

29.7. Otros gastos

DESCRIPCIÓN			SALDOS A CORTES DE VIGENCIA		VARIACIÓN
CÓDIGO CONTABLE	NAT	CONCEPTO	2020	2019	VALOR VARIACIÓN
5.8	Db	OTROS GASTOS	1.759.804.451,66	704.282.952,80	1.055.521.498,86
5.8.02	Db	COMISIONES	10.099.342,77	13.283.561,78	-3.184.219,01
5.8.02.40	Db	Comisiones servicios financieros	10.099.342,77	13.283.561,78	-3.184.219,01
5.8.04	Db	FINANCIEROS	2.095,34	1.129.779,62	-1.127.684,28
5.8.04.90	Db	Otros gastos financieros	2.095,34	1.129.779,62	-1.127.684,28
5.8.90	Db	GASTOS DIVERSOS	1.819.882.505,30	619.788.927,06	1.200.093.578,24
5.8.90.12	Db	Sentencias	1.819.882.505,30	619.788.927,06	1.200.093.578,24
5.9.05	Db	CIERRE DE INGRESOS, GASTOS Y COSTOS	-70.179.491,75	70.080.684,34	-140.260.176,09
5.9.05.01	Db	Cierre de Ingresos, costos y gastos	-70.179.491,75	70.080.684,34	-140.260.176,09

En otros gastos, se contemplan las comisiones por servicios financieros generados por las entidades bancarias en la prestación del servicio a las cuentas de funcionamiento de la Unidad Administrativa Especial del Sistema Estratégico de Transporte Público de Pasto; otros gastos financieros que registran el gravamen al movimiento financiero; Sentencias la cual registra fallos a favor de terceros, el pago más representativo corresponde a



PASTO
LA GRAN CAPITAL
ALCALDÍA MUNICIPAL

Avante
SISTEMA ESTRATÉGICO DE TRANSPORTE PÚBLICO

Sociedad Ibérica de Construcciones Eléctricas S.A por valor de \$1.791.875.731, mediante fallo proferido el 14 de agosto del año 2020.

ALBA LUZ ROSERO PANTOJA

Contador

UAE SETP AVANTE

T.P. 179701-T



www.setpasto.gov.co



comunicaciones@avante.gov.co



(2) 7314912



SETPasto



@SETPasto



Alcaldía de Pasto, Anganoy Los Rosales II Pasto-Colombia